



AGENZIA NAZIONALE PER LE NUOVE TECNOLOGIE,
L'ENERGIA E LO SVILUPPO ECONOMICO SOSTENIBILE



Direzione Centrale Infrastrutture e Servizi

Il Direttore

22/05/2020

Determinazione n. 81 /2020/ISER-DC

Caratterizzazione dell'atto formale:	Oggetto:
Autorizzazione all'espletamento di procedura negoziata sulla piattaforma MEPA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) e comma 9-bis, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., e nomina RUP.	Servizio di verifica ai sensi dell'art. 26, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. del progetto di fattibilità per l'affidamento in concessione del servizio di prestazione energetica per la gestione degli impianti di climatizzazione e degli impianti elettrici, comprensivo degli interventi di adeguamento normativo, efficientamento energetico, riqualificazione tecnologica e della fornitura dei vettori energetici, in modalità ESCo, mediante project financing, del Centro Ricerche ENEA di Frascati, ai sensi dell'art. 179 comma 3, dell'art. 180, dell'art. 183 comma 15 del D.LGS 50/2016 e s.m.i. e del D.LGS 56/2017.

IL DIRETTORE CENTRALE INFRASTRUTTURE E SERVIZI

Visti

- l'art. 37 della Legge 23 luglio 2009, n. 99 come novellato dalla Legge 28 dicembre 2015 n.221 che istituisce, sotto la vigilanza del Ministero dello sviluppo economico, l'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile (ENEA);
- il Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico di concerto con il Ministro dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare del 23 marzo 2016, con il quale è stato nominato il Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia ENEA composto dal prof. Federico Testa, in qualità di Presidente, dal sig. Mauro Libè e dal prof. Alessandro Lanza, in qualità di Consiglieri;
- l'art. 100, comma 2, del decreto legge 17 marzo 2020, n. 18 che proroga il mandato dei componenti degli organi statutari degli Enti pubblici di ricerca, scaduti o in scadenza durante il periodo di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri in data 31 gennaio 2020, fino al perdurare dello stato di emergenza;
- lo Statuto dell'ENEA approvato con Delibera n. 5/2017/CA e successive modifiche intervenute con Delibera n.30/2019/CA, pubblicato sui siti istituzionali del Ministero dello sviluppo economico e dell'Agenzia

Direzione Centrale ISER

Centro Ricerche Casaccia
Via Anguillarese 301
00123 Santa Maria di Galeria (Roma)

Tel. +39-06-30483734
Fax +39-06-30484878
direzione.iser@enea.it



Sede Legale - Lungotevere Thaon di Revel, 76 - 00196 Roma - Italia - Tel. +39-06-36271

Partita IVA 00985801000 - Codice Fiscale 01320740580 - www.enea.it

- il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, n. 218 concernente la “Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell’articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124”;
- l’art. 32 del Decreto Legislativo n. 50/2016 s.m.i. che prevede, al comma, 2 che, prima dell’avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici decretino o determinino di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici;

Premesso che l’ENEA è un Ente di diritto pubblico finalizzato alla ricerca e all’innovazione tecnologica, nonché alla prestazione di servizi avanzati alle imprese, alla pubblica amministrazione e ai cittadini nei settori dell’energia, dell’ambiente e dello sviluppo economico sostenibile;

Premesso che:

- l’Impresa S.A.C.C.I.R. S.p.A. con propria comunicazione dell’8 giugno 2017, in qualità di Promotore di una **Proposta** di Finanza di Progetto ai sensi dell’art. 179, comma 3 e dell’art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., ha richiesto all’ENEA l’affidamento in concessione degli impianti di climatizzazione e degli impianti elettrici, comprensivo degli interventi di adeguamento normativo e di efficientamento energetico, con finanziamento tramite terzi (FTT) in modalità ESCo, presso il Centro ENEA di Frascati (**Allegato 1**);
- in caso di accoglimento da parte di ENEA, la predetta proposta, finalizzata essenzialmente alla riduzione del costo di gestione inerente i consumi energetici, prevede:

Attività da svolgere, articolata in quattro fasi distinte e consecutive, presso il Centro ENEA di Frascati:

- reperimento della documentazione esistente presso gli uffici preposti;
- rilievo in situ delle consistenze impiantistiche, delle difformità normative e delle problematiche funzionali ed energetiche degli impianti;
- sopralluoghi e successive analisi finalizzate alla individuazione delle opere di riqualificazione energetica, necessarie alla razionalizzazione e al contenimento dei costi correnti sostenuti dall’ENEA, per i servizi che si intendono richiedere in concessione;
- analisi della documentazione reperita e di tutti i dati rilevati con individuazione degli interventi proponibili per risolvere le problematiche riscontrate, con successiva determinazione dei risparmi energetici conseguibili e del tempo di rientro degli investimenti necessari;

Report delle attività:

- il riepilogo tecnico-economico degli investimenti previsti e dei risparmi energetici;
- i lavori di riqualificazione energetica essenziali per la razionalizzazione dell’utilizzo dei vettori energetici;
- il calcolo del rientro economico dell’investimento e dei benefici tecnico-economici;
- il piano di ammortamento rateizzato in funzione del periodo di concessione;



A valle dell'individuazione dei necessari interventi di adeguamento normativo e i possibili interventi di riqualificazione energetica e tecnologica:

- la quantificazione del costo degli interventi;
- il calcolo dei benefici ottenibili in termini di risparmio energetico e di riduzione dell'impatto ambientale (CO₂ immessa in atmosfera);
- il calcolo del tempo di ritorno dell'investimento (payback time – TBT) degli interventi proposti;

Formulazione della Proposta di concessione con formalizzazione dello Studio di Fattibilità e del Progetto di Gestione corredati della documentazione di legge:

- attività di Engineering preliminare per la definizione degli interventi di riqualificazione previsti;
 - riepilogo tecnico-economico degli interventi previsti;
 - analisi dei risparmi energetici ottenibili
 - modalità e caratteristiche di gestione del servizio;
 - bozza di contratti EPC;
 - Piano Economico Finanziario (PEF);
- con comunicazione Prot. ENEA/2017/32376/ISER del 20 giugno 2017 l'ENEA, nella persona dell'ing. Marco Giulio Maria Citterio Direttore della Direzione Centrale Infrastrutture e Servizi, ha confermato l'interesse ad acconsentire alle attività di valutazione tecnico-economica della consistenza del patrimonio edilizio ed impiantistico del Centro ENEA di Frascati, propedeutiche alla formulazione della proposta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione impianti di climatizzazione e degli impianti elettrici, comprensivo degli interventi di adeguamento normativo ed efficientamento energetico con Finanziamento Tramite Terzi (FTT) in modalità ESCo, presso il Centro ENEA di Frascati (**Allegato 2**);
 - con comunicazione Prot. ENEA/2018/57959/ISER del 26 ottobre 2018 l'ENEA, nella persona dell'ing. Marco Giulio Maria Citterio Direttore della Direzione Centrale Infrastrutture e Servizi, ha valutato positivamente la proposta di progetto presentata dalla società S.A.C.C.I.R. S.p.A., ritenendo tuttavia necessario invitare il proponente a presentare alcune modifiche/integrazioni considerate indispensabili per l'ottenimento dell'approvazione definitiva e ha considerato opportuno partecipare all'investimento iniziale, ai sensi dell'art. 180 comma 6 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., per una quota lorda massima fino al 49%, che sarà quantificata a seguito delle integrazioni/modifiche richieste (**Allegato 3**);
 - l'Impresa S.A.C.C.I.R. S.p.A. con propria comunicazione del 27 giugno 2019 ha trasmesso ad ENEA (**Allegato 4**) la propria Proposta di Finanza di Progetto (Project Financing) (**Allegato 5**) ai sensi dell'art. 179, comma 3 e dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento in concessione del servizio di gestione impianti di climatizzazione e degli impianti elettrici, comprensivo degli interventi di adeguamento normativo ed efficientamento energetico con Finanziamento Tramite Terzi (FTT) in modalità ESCo, presso il Centro ENEA di Frascati;

Considerato che:

- la Proposta di Project Financing di cui ai precedenti punti si configura come progetto di fattibilità tecnico-economica;
- il D.lgs. 50/2016 e s.m.i. disciplina la verifica preventiva dei progetti e prescrive che la stessa abbia luogo prima dell'inizio delle procedure di affidamento o dell'inizio dei lavori;
- l'art. 26 del citato decreto dispone inoltre che le attività di verifica, per i lavori di importo compreso tra 5.548.000,00 e 20.000.000,00 di euro, possano essere effettuate dalla stazione appaltante solamente nel caso in cui la stessa disponga di un sistema interno di controllo di qualità;
- l'ENEA, ad oggi, non dispone della certificazione ISO 9001 pertanto la verifica dei progetti deve essere affidata necessariamente a società che dispongono di tale certificazione;
- l'ufficio ISER-UTFRA ha proceduto al calcolo dei corrispettivi, ai sensi del DM 17/06/2016, da porre a base di gara al netto dell'IVA e dei contributi casse previdenziali, per l'esecuzione del Servizio di verifica ai sensi dell'art. 26, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. del progetto di fattibilità per l'affidamento in concessione del servizio di prestazione energetica per la gestione degli impianti di climatizzazione e degli impianti elettrici, comprensivo degli interventi di adeguamento normativo, efficientamento energetico, riqualificazione tecnologica e della fornitura dei vettori energetici, in modalità EScO, mediante Project Financing, del Centro Ricerche ENEA di Frascati, ai sensi dell'art. 179 comma 3, dell'art. 180, dell'art. 183 comma 15 del D.LGS 50/2016 e s.m.i. e del D.LGS 56/2016 (**Allegato 6**);
- per l'esecuzione del Servizio di cui al precedente punto, è stato valutato un importo netto di € 30.332,76 – i costi della sicurezza non soggetti a ribasso sono pari € 0,00;
- il Servizio oggetto della presente Deliberazione è ricompreso sulla Piattaforma MePA della Consip S.p.A. nella Iniziativa: “SERVIZI PROFESSIONALI DI PROGETTAZIONE E VERIFICA DELLA PROGETTAZIONE DI OPERE DI INGEGNERIA CIVILE”;

Ritenuto che:

- l'affidamento in concessione dei lavori e dei servizi di cui alla proposta “Progetto di fattibilità” in **Allegato 5**, permetterebbe all'ENEA di realizzare un consistente intervento di riqualificazione del patrimonio edile e impiantistico del Centro Ricerche di Frascati, che comporta una significativa riduzione del costo di gestione inerente i consumi energetici, come in sintesi descritto nella Relazione Tecnica dell'Unità ISER UT FRA in **Allegato 7**;
- l'autorizzazione della procedura negoziata è indifferibile e urgente perché la verifica del progetto di fattibilità relativo alla Proposta di Project Financing sopra richiamata è indispensabile per:
 - procedere alla definitiva approvazione del progetto di fattibilità;
 - procedere con l'indizione della gara per l'affidamento della concessione di servizi e lavori;



- si possa procedere con una Richiesta di Offerta (RdO) tramite il Mercato elettronico per la Pubblica Amministrazione – MePA, nel rispetto di quanto previsto all’art. 36, comma 2, lettera a), D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (importo inferiore a € 40.000,00), attraverso l’invito a un numero congruo di “Soggetti abilitati”, allo stato individuati in un numero di quattro, sulla base dei requisiti meglio specificati nella Relazione Tecnica a firma del Responsabile ISER-UTFRA, ing. Antonio Appi (**Allegato 8**) e dalla Disciplinare di gara di cui ai punti successivi (**Allegato 9**), tenuto conto dell’importanza del Servizio da acquisire e dell’unicità ad oggi presso l’ENEA di un progetto di efficientamento energetico in Project Financing con modalità ESCo;
- gli inviti saranno inoltrati ai “Soggetti abilitati” attivi al momento dell’avvio della procedura in RDO sul MePA con riferimento all’INIZIATIVA: “SERVIZI PROFESSIONALI DI PROGETTAZIONE E VERIFICA DELLA PROGETTAZIONE DI OPERE DI INGEGNERIA CIVILE”;
- le attività da svolgere sono di particolare interesse per l’Agenzia, rientrano tra i suoi fini istituzionali e pertanto caratterizzano l’interesse pubblico delle attività stesse;

Considerato infine che:

l’Ufficio Tecnico di Frascati ha elaborato la documentazione per procedere all’esperimento di una procedura negoziata con confronto competitivo in modalità RdO sul MePA;

Visti:

- il documento “Progetto di fattibilità - PDF_0010_18_ENEA Rev_01” elaborato dalla Società S.A.C.C.I.R. S.p.A. (**All. 5**)
- Relazione Tecnica dell’Unità ISER UTFRA a firma dell’arch. Stefano Agnoli e dell’ing. Antonio Appi (**All. 7**);
- la Relazione Tecnica di accompagnamento all’indizione della procedura predisposta dall’ing. Antonio Appi, Responsabile del servizio ISER-UTFRA (**All. 8**);
- Disciplinare di Gara (**All. 9**);
- la Comunicazione Interna dell’Ing. Antonio Appi Responsabile dell’Unità ISER-UTFRA del 13/05/2020 prot. ENEA/2020/24968/ISER-UTFRA (**Allegato 10**);
- il Capitolato Speciale di Appalto, ed. maggio 2020 (**Allegato 11**);
- il DUVRI e Allegato 5 (**Allegato 12**);
- lo schema di contratto (**Allegato 13**);
- Clausole vessatorie (**Allegato 14**);
- Accordo di riservatezza (**Allegato 15**);
- il D.Lgs. 50/2016;
- il vigente sistema di deleghe.



Considerato altresì che tutti gli allegati costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

D E T E R M I N A

- a) di autorizzare l'indizione di una procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) e comma 9-bis, del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., da espletare mediante RdO sul Mercato Elettronico della Pubblica per l'affidamento del **“Servizio di verifica ai sensi dell'art. 26, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. del progetto di fattibilità per l'affidamento in concessione del servizio di prestazione energetica per la gestione degli impianti di climatizzazione e degli impianti elettrici, comprensivo degli interventi di adeguamento normativo, efficientamento energetico, riqualificazione tecnologica e della fornitura dei vettori energetici, in modalità ESCo, mediante project financing, del Centro Ricerche ENEA di Frascati, ai sensi dell'art. 179 comma 3, dell'art. 180, dell'art. 183 comma 15 del D.LGS 50/2016 e s.m.i. e del D.LGS 56/2017”**, con i soggetti individuati nella Relazione Tecnica a firma dell'ing. Antonio Appi ed attivi su MePA, per una durata di 60 (sessanta) giorni ed un importo complessivo massimo pari a € 38.486,21 (trentottomilaquattrocentoottantasei/21), di cui € 30.332,76 per le prestazioni, € 1.213,31 per contributo Cassa di Previdenza Professionisti ed € 6.940,14 per l'IVA al 22%
- b) di nominare per la procedura in oggetto Responsabile Unico del Procedimento, a norma dell'articolo 31 del D. L.gs. 50/2016, l'ing. Antonio Appi;
- c) di nominare l'ing. Antonio Appi Punto Istruttore su MePA;
- d) di nominare l'ing. Antonio Appi Direttore dell'Esecuzione;
- e) che l'aggiudicazione avverrà sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del d.lgs. n. 50/2016.

La spesa complessiva massima pari a € 38.486,21 (di cui € 30.332,76 per le prestazioni, € 1.213,31 per contributo Cassa di Previdenza Professionisti ed € 6.940,14 per l'IVA al 22%), troverà copertura sull'obiettivo programmatico "Spese Generali ad Imputazione Indiretta" codice voce del piano dei conti integrato" VCP U.1.03.02.10.003.01 per € 38.486,21 sulla Commessa I2FQ (Risorse destinate agli investimenti per la sostenibilità energetica dei Centri di Ricerca, la sicurezza e salubrità dei luoghi di lavoro), stanziata sul bilancio 2020.

Roma, 22/05/2020


Direzione Centrale Infrastrutture e Servizi
Il Direttore
(Ing. Marco Citterio)
